

## החשב הכללי - ועדת הפטור

### מסמך זה חתום דיגיטלית

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
437	משרד הבריאות	04.02.2021	18.03.2021	09.03.2021

#### חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אפרת נחלון	יועצת משפטית	חברת/ת ועדה
גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חברת/ת ועדה

#### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי אינטגרציה ליישום שוטף של שיטת הפולינג	אישור התקשרות	(29)3	04.02.2021	8000560562

#### החלטות הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של החשב הכללי

#### תקופת התקשרות: ראשונה

ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטאטוס ספק	סוג ספק
נאוטק ביו בע"מ	515157246		

  

מטבע	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	תאריך סיום	תאריך תחילה	מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	35,100,000	28.02.2022	14.02.2021	מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	11,546,178	17.06.2021	18.03.2021	מאושר

#### דיון ונימוקים

1. ביום 4 באוקטובר 2020 אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות עם חברת נאוטק (להלן – **הספק**) כספק יחיד עד ליום 23 בספטמבר 2021. ההתקשרות ניתנה לצורך אספקת רובוטים, התקנת תוכנות ברובוטים ותחזוקת הרובוטים. ההתקשרות אושרה לאחר שמשרד הבריאות (להלן - **המשרד**) פרסם את חוות הדעת לפי תקנה 3 לתקופה קצרה בת 7 ימים (מבלי שהמשרד פנה לקבל את אישור ועדת הפטור לקיצור זה) עליה הוגשה השגה אחת מגורם המיצג יצרן רובוטים אחרים, אשר נידונה ונדחתה. יודגש כי משרד הבריאות לא הציג באותה בקשה כי הספק הוא שירכוש עבור המשרד תוכנות משלוש חברות אחרות, לא את ההנמקה לבחירה באותן שלוש חברות תוכנה ואף לא את מנגנון התשלומים בנוגע לרכש זה.

2. בבקשה הנוכחית, פנה המשרד ובקש כי תאושר ההתקשרות עם הספק מכח תקנה 3(29) וכן כי תאושר תקופת פרסום מקוצרת לחוות הדעת שלפי תקנה 3א. ההתקשרות מבוקשת לצורך תחזוקת הרובוטים ואספקת מתכלים לרובוטים (שנדרשים כעת משנכנסים לשלב התפעול השוטף של הרובוטים להבדיל משלב ההטמעה לגבי הוגשה הבקשה באוקטובר 2020) ואשר רק באפשרות יצרן הרובוטים לספק. כמו כן מבוקשת ההתקשרות לצורך פעולה כאינטגרטור מול שלוש החברות המייצרות את התוכנות המסייעות לתפעול הרובוטים ביעילות בשיטת פולינג. לעמדת המשרד עריכת ארבע התקשרויות ישירות של המשרד (עם שלוש חברות התוכנה ועם הספק) תקשה על המשרד ותביא לאי טיפול מספק בצורך להביא להצלחת המהלך כולו שכן כל אחת מארבע החברות תתרכז רק בהצלחת החלק שלה בתהליך, ולא בהצלחת ההליך כולו, ולפיכך לעמדת המשרד נדרש אינטגרטור (שאינו המשרד). בנוסף נכתב בפרוטוקול ועדת המכרזים של המשרד "הכנסת ספק חיצוני שלא מייצג את הרובוטים עליהם מופעלת טכנולוגית הפולינג, יגרור הכנסת שחקן חמישי נוסף למשחק שיצטרך להתנהל מול נאוסק כספק משנה, גם אם דבר זה לא יגרור התנגדויות מנאוסק (שממשיך לספק שירותי תחזוקה ומתכלים), הדבר יגרור צורך בקיום מכרז והליך חפיפה ולכן יוכל להכנס לתוקף רק בעוד מספר חודשים". אם כן, המשרד עצמו סבר שיש אפשרות לקיים מכרז, וכי אין הצדקה מהותית לבחירה בספק יחיד לענין רכישת התוכנות ושירותי האינטגרציה (להבדיל מרכש המתכלים ושירותי התחזוקה).
3. בשים לב הן לתוכן הבקשה המעיד לכשעצמו שאין מדובר בספק יחיד, שהרי על פניו כל גורם יכול לשמש כאינטגרטור (ו-ודאי שגם כל אחת מחברות התוכנה) והן לכך שבעבר כבר הוגשה השגה על ההתקשרות עם הספק, ועדת הפטור הבהירה למשרד כי בכל מקרה לא יינתן אישור לקיצור התקופה וכי עליו לפרסם את חוות הדעת למלוא התקופה, וההחלטה בבקשה תינתן בהמשך. המשרד אכן האריך את הפרסום ונמסר כי לא התקבלו השגות. בסופו של דבר הוחלט שלא ניתן לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(29) מכיון שאין מדובר בספק יחיד למלוא תוכן ההתקשרות המבוקשת והדבר הובהר למשרד באמצעות הרפרנטורה.
4. לאור זאת, פנה המשרד באמצעות הרפרנטורה ובקש כי ההתקשרות תאושר לפי תקנה 3(4). המשרד ציין כי מדובר בהתקשרות בתנאים מיטיבים לתנאי ההתקשרות הראשונה מבחינת תמחור הבדיקות (התמחור הוא לפי היקף הבדיקות ב-"מדרגות").
5. אף הפניה לאישור הבקשה לפי תקנה 3(4) אינה פשוטה, והיא מעוררת קשיים. ראשית, ועדת הפטור אינה נוהגת לאשר בקשות להתקשרות המשך, להתקשרות שהחלה כספק יחיד, במקרים בהם הספק עימו התקשרו במקור כבר אינו ספק יחיד (אלא במקרים בהם דרושה הארכה קצרה מכיון שטרם הושלם המכרז למציאת ספק חדש). שנית, המשרד מבקש כי ועדת הפטור תאשר להמשיך להתקשר עם הספק לביצוע אותה פעילות שהתברר שהספק מבצע כבר החל מאוקטובר 2020, אף שלמעשה מלוא היקף פעילות זו לא הוצג לוועדת הפטור באוקטובר 2020, ובהתאם לכך אישור ועדת הפטור מאוקטובר 2020 לא כלל את כל הפעילות שביצע הספק עבור המשרד במהלך תקופת ההתקשרות הראשונה.
6. על אף הקשיים האמורים, **בשים לב לכך שמדובר בבדיקות הנדרשות לצורך התמודדות עם נגיף הקורונה**, ועדת הפטור ממליצה לאשר את ההתקשרות, לתקופה בת שלושה חודשים בלבד במהלכה יהא על המשרד להתקשר ישירות, בכפוף לפטור ממכרז כדן, עם החברות המייצרות את התוכנות ולפקח בעצמו על שיתוף הפעולה בין ארבע החברות או לצאת למכרז ולבחור זוכה שישמש כאינטגרטור. באשר להתקשרות הנוגעת לתחזוקה ולרכש מתכלים בהם אכן הספק הוא ספק יחיד, מכיון שהתמחור כעת מול הספק כולל את שירותי האינטגרציה ורכישת הרישיונות מהחברות האחרות, אין טעם לאשר את ההתקשרות לתחזוקה ומתכלים מעבר לתקופה בה מאושר המשך ההתקשרות לפי תקנה 3(4). באפשרות המשרד לפנות בפניו לגבי כך (כמובן ככל שהמערך כולו יוותר בידי המשרד ולא יועבר לתפעול קופות החולים).
7. כאמור נמסר שההתקשרות היא בתנאים מיטיבים לתנאי ההתקשרות הראשונה. לשאלת ועדת הפטור מדוע לא לערוך תיחור בין שתי חברות התוכנה אשר מייצרות תוכנות שמבצעות פעולה זהה (ואשר נמסר שהמחיר שמשולם להן על ידי הספק זהה) ובכך לנסות להוריד את המחיר אף יותר (להבדיל מחברת התוכנה השלישית אשר התוכנה שלה מבצעת פעילות אחרת כך שהיא אינה רלוונטית לתיחור שכזה) השיב המשרד כי ההטמעה החלה עם שתי חברות התוכנה מכיון שלא ניתן היה לדעת מי מהן תצליח, וכעת מששתיהן מצליחות הרי שאין טעם להחליף את התוכנות במעבדות השונות, מכיון שבכל מעבדה יש סוג אחר של תכנה והחלפת התוכנה תצריך יישום והטמעה מחדש.
8. במקור ביקש המשרד את התקופה כשהיא מחולקת לשתיים: האחת מיום 14.2.21 עד ליום 31.5.21 והשניה כאופציה מיום 1.6.21 עד ליום 28.2.22. ואולם בשיחה עם הרפרנטורה עלה שלא באמת היה צפוי שיארע משהו ביום 31.5.21 וממילא רוב הסיכויים שהמשרד היה ממשיך את ההתקשרות מעבר ליום 31.5.21. לפיכך הוחלט על אישור לתקופה של שלושה חודשים ללא חלוקה לאופציות, וכאמור במהלכם יהיה על המשרד להיערך כמפורט בסעיף 6 לעיל.
9. **ועדת הפטור מעירה למשרד הבריאות שעליו להקפיד ולשקף לוועדת הפטור ולרפרנטורה המקצועית בחשכ"ל את מלוא הפרטים הנוגעים להתקשרות המבוקשת.**
10. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

**חתימת חברי הוועדה**

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	פרטי חתימה
עמוס שקדי	יו"ר ועדה	x
אפרת נחלון	חבר/ת וועדה	x
גל אמיר	חבר/ת וועדה	x

**אישור החשב הכללי:**

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000002220 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.